

BIJLAGE

Doel transitie GR sociaal domein

In het principebesluit dat eind oktober werd geformuleerd staat centraal dat we als Drechtsteden gemeenten elkaar meer ruimte willen geven om lokaal te kunnen sturen op het sociaal domein. Inwoners kennen namelijk geen meerdere lokale overheden maar slechts één. Zeker wanneer zij meerdere ondersteuningsvragen hebben op het domein van participatie, maatschappelijke ondersteuning of jeugdzorg is het van belang dat zij op een integrale wijze geholpen worden door de overheid. Daarbij is het van belang dat we naast hen staan en zorgen voor de juiste informatie, advies, ondersteuning en zorg vanuit de leefwereld van inwoners. Aan dit doel werken de zeven gemeenten en de Sociale Dienst Drechtsteden iedere dag, maar we willen de samenwerking verbeteren.

Met elkaar gaan we op zoek naar een betere en intensievere manier om onze gezamenlijke dienstverlening en aanbod aan inwoners te optimaliseren. We zien daarom vooral kansen in dat wat al stevig staat nog verder uit te bouwen met elkaar en wat beter kan gezamenlijk beet te pakken en te versterken. Daar hoort ook het herstellen van het primaat op lokaal niveau bij, zodat er meer ruimte lokaal komt om te kunnen sturen op het sociaal domein. En zijn onderwerpen als ontschotten, de-medicaliseren en normaliseren van hulp en het verbeteren van de toegang belangrijke onderwerpen. Dit betekent dat er een transitie plaatsvindt binnen de GR en de huidige tekst vervangen wordt door een nieuwe GR-tekst voor het sociaal domein.

Opdracht stuurgroep

AAN: ONS-D

CC NETWERK MT-SOCIAAL

VAN: GEMMA SMID EN DAVID VAN MAANEN

INZAKE: DEFINITIEVE OPDRACHTFORMULERING 'BOUWEN AAN GR SDD'

DATUM: 15 JANUARI 2020

Inleiding

Bijgaand de definitieve opdrachtformulering 'Bouwen aan GR SDD'. Deze opdracht is de basis voor het verdere werkproces. Gezien de korte doorlooptijd loopt de nadere uitwerking verder via de stuurgroep.

Opdrachtformulering

Bereid het hoofdlijnenbesluit voor om te komen tot een GR Sociale Dienst Drechtsteden (GR SDD):

- Werk het 'waarom' (de visie / ambitie) uit van de GR SDD. Schets daarbij een groeipad richting de nabije toekomst. Bepaal de condities waaronder een mogelijke uitbreiding kan worden gefaciliteerd.
- Werk het 'wat' (het takenpakket) uit dat de GR SDD gaat uitvoeren en geef aan waaruit het lokaal maatwerk per deelnemende gemeente kan bestaan.
- Werk het 'hoe' (zowel de juridische als de financiële governance) uit voor de GR SDD

- Start een **gemeenschappelijke projectorganisatie** met de juiste expertise aan boord. Vorm daartoe werkgroepen die aan de slag gaan met bovenstaande onderwerpen. Deelnemers uit alle gemeenten adviseren zonder last en ruggespraak. (Hiertoe zal in 2021 een nader te bepalen budget beschikbaar moeten komen om de ondersteuning door externe adviseurs mogelijk te maken).

Uitgangspunten

Het bouwen aan een GR SDD start met de volgende uitgangspunten:

- Het overall streven van het bouwen aan de nieuwe GR-SDD is om een nog mooiere gemeenschappelijke sociale dienst te realiseren. Wat goed gaat, zo houden. Wat beter kan, beter doen.
- Het gros van de taken dat de GR SDD gaat uitvoeren blijft hetzelfde.
- Het vaststellen van het beleid inzake het sociaal domein ('de verordeningbevoegdheid') moet lokaal plaatsvinden.
- Lokaal maatwerk is meer dan voorheen mogelijk.
- De huidige dochterorganisaties op het gebied van bedrijfsvoering binnen de GRD gaan in zijn geheel over naar de (service)gemeente Dordrecht. Daarbij garandeert Dordrecht continuïteit van dienstverlening aan de GR SDD.
- De uitvoering van deze opdracht vormt input voor het politiek-bestuurlijke besluitvormingstraject. We maken wel de verschillende belangen en opvattingen van de deelnemende gemeenten inzichtelijk.
- Binnen dit bouwtraject wordt er een inschatting gemaakt van het (minimaal benodigde) opdrachtgeverschap vanuit de deelnemende gemeenten richting de GR SDD, gekoppeld aan de keuzes gemaakt op het 'wat' en het 'hoe':
- Ervaring met inhoudelijk opdrachtgeverschap
- Kennis en competenties op het vlak van inhoudelijk opdrachtgeverschap
- De leden van het pfo sociaal leveren, als bestuurlijke begeleidingscommissie, bestuurlijke input.
- Het ONS-D stelt uiteindelijk de producten vast en biedt ze aan, aan de colleges van B&W

Aanpak

Mede gezien de tijdsdruk in dit traject gaan we aan slag met werkgroepen waarin door deelnemers uit de gemeenten zonder last en ruggespraak kan worden gewerkt aan diverse voorstellen. Die worden vervolgens besproken in dialoogsessies (ambtelijk en daarna bestuurlijk) met daarin vertegenwoordigers van de deelnemende gemeenten. In deze sessies kunnen de (mogelijk uiteenlopende) belangen aan bod komen. Na afloop van een sessie wordt het voorstel teruggepakkt door de werkgroep en aansluitend neergelegd bij de stuurgroep onder leiding van Gemma Smid en David van Maanen. Daarna volgt het besluitvormend traject.

Ambtelijke werkgroepen

De werkgroepen bereiden dialoogsessies voor waarbij alle gemeenten en de Sociale Dienst Drechtsteden langs de inhoud het gesprek voeren over o.a. de taken, de taakverdeling, delegaat en mandaat. De geformeerde werkgroepen zijn:

- Werkgroepen processen, producten & diensten: deze werkgroep houdt zich bezig met de inhoud van het sociaal domein, het inventariseren van de wensen en behoeften en de vertaling naar taken en de verdeling hiervan lokaal en regionaal
- Werkgroep governance & juridische zaken: deze werkgroep bereidt de inhoud voor van de officiële GR-tekst, vertaalt de inhoud en de oplevering van de vorige werkgroep naar deze tekst, werkt het principe van delegaat en mandaat aan en werkt notities uit als het gaat om de inrichting van het bestuur en de stemverhoudingen, met aansprekende voorbeelden uit de praktijk.

- Werkgroep financiële zaken: deze werkgroep maakt een financiële vertaling van de opbrengst vanuit de werkgroep processen, producten & diensten naar de effecten voor lokaal en regionaal. Zij werken teven aan een ingevoerd en afgestemd proces voor wat betreft de P&C-cyclus en tot slot bereiden zij de heldere afspraken voor die transparantie opleveren en risico's beperken op de financiën van de betrokken organisaties.
- En tot slot de werkgroep communicatie: zij dragen zorg voor de eenduidige communicatie naar alle betrokken organisaties, bereiden middelen voor en leggen verbinding met het andere spoor van de serviceorganisatie, zodat gezamenlijke punten tijdig samen opgepakt kunnen worden.

Detailplanning van 1-1-2021 t/m (bijgewerkt t/m 25-01-2021)

In de gehele transitie zijn er 3 mijlpalen die de basis dienen voor de planning. Alles wat daar ter voorbereiding voor gedaan moet worden, gebeurt in specifieke werkgroepen. Die 3 mijlpalen zijn:

1. Hoofdlijnennotitie GR
2. Conceptteksten en stukken GR
3. Definitieve teksten en stukken GR.

De werkgroepen die gezamenlijk gevormd zijn met medewerkers van gemeenten en Sociale Dienst Drechtsteden zijn:

- Werkgroep processen, producten & diensten (WG PPD)
- Werkgroep governance & juridische zaken (WG G&JZ)
- Werkgroep financiële zaken (WG FZ)
- Werkgroep communicatie (WG COM)

In de globale planning zien de 3 hoofdmijlpalen er als volgt uit:

	Feb	Mrt	April	Mei	Juni	Juli	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Hoofdlijnennotitie											
Conceptteksten en stukken											
Definitieve teksten en stukken											

In deze notitie werken we de detailplanning verder uit van elke mijlpaal, inclusief overlegmomenten, dialoogsessies, bijeenkomsten etc. Het idee is om elke mijlpaal zowel ambtelijk als bestuurlijk (wethouders) voor te bereiden met inhoudelijke dialoogsessies. Vervolgens doen we elke gemeenteraad vooraf een aanbod om ook individueel (per gemeente) nader in gesprek te gaan. Al die input verwerken we in het stuk dat opgeleverd wordt wat daarna via ONS D in route gaat. Zodra het stuk in route is organiseren we (op aanmelding)brede sessies voor gemeenteraadsleden om inhoudelijke vragen over de stukken te kunnen beantwoorden, dit loopt dus gelijktijdig met de besluitvorming.

In de detailplanning is voor nu de focus gelegd op de eerste twee mijlpalen. De laatste scherpen we komende tijd nog verder aan.

We gaan verder periodiek een procesbrief naar alle gemeenten sturen met informatie over de stand van zaken en belangrijke, aankomende data. De planning daarvan is grofweg als volgt:

Week	Wat / activiteit	Wie	Opmerkingen
Week 4 / 5 (25-1 tm 5-2)	Informereren gemeenten over stand van zaken en proces	TWO	Procesbrief
Week 10 / 11 (8-3 tm 19-3)	Informereren gemeenten over stand van zaken en proces	TWO	Procesbrief
Week 19 (10-5 tm 14-5)	Informereren gemeenten over stand van zaken en proces	TWO	Procesbrief
Week 25 / 26 (21-6 tm 2-7)	Informereren gemeenten over stand van zaken en proces	TWO	Procesbrief
Week 34 / 35 (23-8 tm 3-9)	Informereren gemeenten over stand van zaken en proces	TWO	Procesbrief
Week 42 / 43 (18-10 tm 29-10)	Informereren gemeenten over stand van zaken en proces	TWO	Procesbrief
Week 50 (13-12 tm 17-12)	Informereren gemeenten over stand van zaken en proces	TWO	Procesbrief

In de eerste procesbrief besteden we uitgebreid aandacht aan het proces en de hoofdlijnennotitie, de eerste mijlpaal.

In de planning komen verder afkortingen voor van diverse gremia, ter verduidelijking hieronder een toelichting:

Wat	Wie
Afstemmingsoverleg 2 transitiepunten	Gemeentesecretaris Dordrecht, regiosecretaris Drechtsteden, directeur SDD, voorzitter netwerk MT Sociaal, opdrachtnemers spoor servicegemeente
Stuurgroep	Gemma Smid (voorzitter netwerk MT Sociaal, Dordrecht), David van Maanen (directeur SDD), Wilfred Schultink (Zwijndrecht), Peter Naeije (Papendrecht)
ONS D	Gemeentesecretarissen Drechtstedengemeenten
PFO Sociaal	Wethouders Sociaal Drechtstedengemeenten
PFO integraal	Wethouders Sociaal en Financiën Drechtstedengemeenten
NMTS (netwerk MT Sociaal)	Afvaardiging 7 gemeenten Sociaal Domein
WG PPD	Ambtelijke medewerkers Dordrecht (2x), Alblasterdam (1x), Zwijndrecht (1x), SDD (2x) en Hardinxveld Giessendam (1x)
WG G&JZ	Ambtelijke medewerkers Dordrecht (2x), SDD (1x) en externe ondersteuning (expert)
WG FZ	Uitvraag ambtelijke deelnemers eind week 4 gedaan bij gemeenten via NMTS, Zwijndrecht, Alblasterdam, Papendrecht en SDD hebben naam aangeleverd
WG COM	Ambtelijke medewerkers Sliedrecht (1x), Hardinxveld Giessendam (1x) en SDD (1x)

Detailplanning hoofdlijnennotitie

Week	Datum	Wat / activiteit	Wie	Opmerkingen
Week 4 (25-1 tm 29-1)	28-1	Bijpraten ONS D (stand van zaken en planning)	ONS-D Gemma / David	
Week 5 (1-2 tm 5-2)	4-2	Bestuurlijke dialoogsessie op inhoud sociaal domein	Wethouders 7 gemeenten (basis = PFO integraal)	Begeleiding door WG PPD
Week 6 (8-2 tm 12-2)	datum nog plannen	Ambtelijke dialoogsessie governance: delegaat / mandaat	Ambtenaren 7 gemeenten	Begeleiding door WG G&JZ
Week 6 (8-2 tm 12-2)	11-2	Bijpraten	Netwerk MT Sociaal	Door TWO
Week 7 (15-2 tm 19-2)	17-2	Aanbod (per brief) aan gemeenten om individueel nader in gesprek te gaan	Gemeentesecretaris legt contact met griffier (brief bevat alle info)	Uitnodigingsbrief Informatieronde hoofdlijnennotitie
Week 8 + 9 (22-2 tm 5-3)		Informatieronde per gemeente	Gemeenteraden	Olv TWO / WGPPD
Week 8 / 9 (22-2 tm 5-3)	25-2 of 1-3	Bijpraten	ONS D	Stand van zaken
Week 9 (1-3 tm 5-3)	2-3	2 ^e bestuurlijke sessie Bijpraten, sessie over contouren voor notitie	Drechtstedendinsdag PFO sociaal of PFO integraal	Ook aandacht voor governance uitgangspunten in deze sessie (gespreksnotitie maken vooraf) vraagt minimaal 2 uur
Week 9 (1-3 tm 5-3)	5-3	Opleveren hoofdlijnennotitie	Stuurgroep	Laatste input
Week 10 (8-3 tm 12-3)	11-3	Bespreken hoofdlijnennotitie	Netwerk MT Sociaal	Laatste input
Week 10 (8-3 tm 12-3)	11-3	Bespreken hoofdlijnennotitie	ONS D	Laatste input
Week 11 (15-3 tm 19-3)	15-3	Afstemmen beide sporen	Afstemmingsoverleg	
Week 11 (15-3 tm 19-3)	Nog plannen (extra)	Instemmen ONS D met hoofdlijnennotitie en doorsturen naar colleges gemeenten (x7)	ONS D	LET OP WIJKT AF VAN ROUTEKAART (1 week later)
Week 12 (22-3 tm 26-3)		Uitnodiging gemeenten voor technische (vragen)ronde hoofdlijnennotitie	Gemeenteraden	
Week 12 + 13 (22-3 tm 2-4)		Instemming colleges (x7) met notitie		
Week 14 (5-4 tm 9-4)		Technische (vragen)ronde hoofdlijnennotitie	Obv aanmeldingen gemeenteraadsleden	(minimaal 2)
Week 14-17 (5-4 tm 30-4)		Instemmen raden (x 7) met hoofdlijnennotitie	Gemeenteraden (x7)	

Detailplanning conceptteksten GR

Week	Datum	Wat / activiteit	Wie	Opmerkingen
Week 6 (8-2 tm 12-2)	datum nog plannen	Ambtelijke dialogsessie governance: delegaat / mandaat	Ambtenaren 7 gemeenten	Begeleiding door WG G&JZ
Week 8 / 9 (22-2 tm 5-3)	25-2 of 1-3	Bijpraten	ONS D	Stand van zaken
Week 9 (1-3 tm 5-3)	2-3	Bijpraten, sessie over contouren voor notitie	Drechtsteden- dinsdag: PFO sociaal	Specifieke aandacht voor governance uitgangspunten in deze sessie (gespreksnotitie maken vooraf)
Week 11 (15-3 tm 19-3)	Nog plannen	Ambtelijke dialogsessie governance	Ambtenaren 7 gemeenten	Begeleiding door werkgroep governance & juridische zaken
Week 13 (29-3 tm 2-4)	Nog plannen	Bestuurlijke dialogsessie governance	Wethouders 7 gemeenten (basis = PFO integraal)	Begeleiding door WG G&JZ
Week 13 (29-3 tm 2-4)	1-4	Bijpraten	ONS D	
Week 13 (29-3 tm 2-4)	29-3	Aanbod (per brief) aan gemeenten om individueel nader in gesprek te gaan	Gemeentesecreta ris legt contact met griffier (brief bevat alle info)	Uitnodigingsbrief informatieronde conceptteksten
Week 14 (5-4 tm 9-4)	6-4	Bijpraten, sessie over contouren stukken	Drechtsteden- dinsdag: PFO sociaal / integraal	Ook aandacht voor financiële zaken
Week 15 / 16 (12-4 tm 23-4)		Informatieronde per gemeente	Gemeenteraden	Olv TWO
Week 15 (12-4 tm 16-4)	15-4	Bijpraten	Netwerk MT Sociaal	Door TWO
Week 17 (26-4 tm 30-4)	30-4	Instemmen met conceptstukken	Stuurgroep	<i>Let op mei vakantie</i>
Week 18 (3-5 tm 7-5)	6-5	Bijpraten	ONS D	<i>Let op mei vakantie</i>
Week 19 (10-5 tm 15-5)	Nog plannen	Bespreken conceptstukken	Netwerk MT Sociaal	Door TWO LET OP EXTRA
Week 20 (17-5 tm 21-5)	17-5	Afstemmen beide sporen	Afstemmings- overleg	
Week 20 (17-5 tm 21-5)	Nog plannen (extra)	Instemmen stukken en doorsturen naar colleges gemeenten (x7)	ONS D	LET OP EXTRA
Week 21 (24-5 tm 28-5)	24-5	Uitnodiging gemeenten technische (vragen)ronde conceptstukken	Gemeenteraden	

Week	Datum	Wat / activiteit	Wie	Opmerkingen
Week 21 + 22 (24-5 tm 4-6)		Instemming colleges (x7) met conceptstukken		<i>Ook aanpassingen meegeven voor def stukken</i>
Week 22 31-5 tm 4-6	1-6	Bijpraten	Drechtsteden- dinsdag: PFO integraal	Ook aandacht voor financiële zaken
Week 23 (7-6 tm 11-6)		Technische (vragen)ronde conceptstukken	Obv aanmeldingen gemeenteraadsle den	<i>(minimaal 2)</i>
Week 23 (7-6 tm 11-6)	10-6	Bijpraten	ONS D	
Week 23-26 (7-6 tm 2-7)		Instemmen raden (x 7) met conceptstukken	Gemeenteraden (x7)	<i>Ook aanpassingen meegeven voor def stukken</i>
Week 24 (14-6 tm 19-6)	17-6	Bijpraten	Netwerk MT Sociaal	Door TWO
Week 26 (28-6 tm 2-7)	1-7	Bijpraten	ONS D	
Week 27 (5-7 tm 9-7)		Bijpraten	Drechtsteden- dinsdag PFO sociaal	

Detailplanning definitieve teksten GR

Week	Datum	Wat / activiteit	Wie	Opmerkingen